

COMO GENERAR UN SISTEMA DE INDICADORES SOCIO-DEMOGRAFICO Y AMBIENTAL

Author: Edith Guttman Sterimberg
Socióloga y Ecóloga Planificadora
Email: edithgut@col1.telecom.com.co

RESUMEN

Un Sistema de Indicadores Socio-Demográficos y de Asentamientos Humanos, tiene como objetivo idear y aplicar orientaciones y mecanismos para observar sistemáticamente el estado y la evolución de los fenómenos sociales relacionados con la población, los asentamientos humanos y el ambiente y contar con elementos para evaluar su impacto. Se busca suscitar una discusión permanente de los Indicadores requeridos para ese propósito, sobre la forma de obtener información y de analizarla, dentro de un marco conceptual que haga evidente las interrelaciones entre las distintas variables consideradas.

Un Sistema de Información sobre Población, Asentamientos Humanos y medio Ambiente consiste en generar y difundir información científica y tecnológica ambiental en los distintos aspectos de la población y los asentamientos humanos, respecto a las dinámicas de crecimiento y distribución espacial, patrones de asentamiento, tendencias de la urbanización y cambios regionales, así como a la diversidad cultural del país, que debe contribuir a la gestión del desarrollo humano sostenible.

Respecto al Desarrollo Humano Sostenible, se desea dejar en claro que por lo general, el tema del Desarrollo Ecológicamente Sostenible se debate en términos económicos y técnico-ambientales. Muchos se inclinan a pensar que si se consigue resolver los aspectos económicos, todo lo demás ha de funcionar correctamente. Por muy verídica que sea esta invocación económico-mítica, es sin embargo, unilateral. Los componentes sociales de la sostenibilidad no son menos importantes. En efecto, el no reconocer la función determinante que desempeñan los “agentes sociales” ha llevado al fracaso de muchos programas encaminados a inducir el Desarrollo.

El medio ambiente no corre peligro debido a la presencia de ciertos enemigos extraterrestres, sino a la de los seres humanos, incluidos los usuarios de recursos tanto locales como distantes. Por esto la necesidad de dar prioridad a las personas en las políticas y programas de inversión que procuran inducir el desarrollo, o de brindar asistencia para el desarrollo espontáneo lo que no es un llamado moral radical o de buena voluntad, sino uno realista.

Simplemente, significa reconocer el papel central que desempeñan los “agentes sociales” y sus instituciones en el desarrollo sostenible. La sostenibilidad debe construirse sobre una base social, es decir, deben adoptarse deliberadamente medidas de índole social y económica. Por esta razón, el logro de la sostenibilidad debe enfocarse como una tarea cuádruple, es decir, que aborde los aspectos sociales, económicos, ecológicos y tecnológicos.

El concepto “Desarrollo Sostenible”, entrelaza cargas ambientales, pautas de desarrollo económico y factores sociales. “El desarrollo sostenible exige que se satisfagan necesidades básicas de todas las personas y que se extienda a todos la oportunidad de satisfacer sus aspiraciones a una mejor vida, ahora y en el futuro”. Centro de las Naciones Unidas para Asentamientos Humanos - Habitat.

El documento dará a conocer los elementos conceptuales sobre lo que son INDICADORES SOCIALES, desde distintas perspectivas y contiene los Componentes Básicos para los Modelos de Población, Asentamientos Humanos y su relación con el Ambiente.

INTRODUCCION

Un Sistema de Información Ambiental comprende los datos, las bases de datos, las estadísticas, la información, los sistemas, los modelos, la información documental y bibliográfica, los reglamentos y protocolos que regulen el acopio, el manejo de la información y sus interacciones. En Colombia el Sistema de Información Ambiental tiene como soporte el Sistema Nacional Ambiental. La operación y coordinación central de la información está a cargo de los Institutos de Investigación Ambiental en las áreas temáticas de su competencia, los que actúan en colaboración con las Corporaciones Regionales, las cuales a su vez implementan y operan el Sistema de Información Ambiental en el área de su jurisdicción en coordinación con los entes territoriales.

Los sistemas de indicadores socio-ambientales relacionados con la población y los asentamientos humanos, son las herramientas que ayudan a la modernización de la gestión social, tratando de aplicar la equidad a través de acciones planificadas, observadas y evaluadas.

El Sistema de Indicadores Socio-Demográficos, de Asentamientos Humanos y Ambientales, se concibe como un instrumento para el análisis y la toma de decisiones, determinación de políticas, estrategias, programas y proyectos relacionados con las condiciones sociales de la Población, los Asentamientos Humanos y el Ambiente.

El punto de interés se centra en la percepción y desarrollo del nivel de vida de la población, en los aspectos que puedan ser cuantificados, mostrando las diferencias espaciales y socio-ambientales que existen a éste respecto.

Para operacionalizar un Sistema de Población y Asentamientos e interrelacionarlo con distintas áreas (dentro del Sistema Nacional de Información Ambiental), se requieren los siguientes elementos básicos que tienen un papel dinamizador:

-Contar con un banco de archivos de información primaria (para acopiar información significativa y poder dar un tratamiento homogéneo a los datos).

-Un sistema de consulta de series de datos (seleccionar y consultar información con el apoyo cartográfico, documental y gráfica).

-Hacer una presentación ordenada y en lo posible, comentada de los indicadores relativos a los problemas de la población, de los asentamientos y del ambiente considerados más importantes para publicar y difundir la información, interrelacionada con otras áreas ambientales como un solo Sistema.

El objetivo principal es permitir el incremento del conocimiento acerca de los procesos de la dinámica de la población y los asentamientos humanos, el desarrollo de metodologías propias a las disciplinas sociales que propicien el trabajo interrelacional, divulgar los conocimientos, colaborar y participar con la información preventiva para la reducción de los efectos e impactos de los fenómenos naturales y de los cambios climáticos sobre la población y los asentamientos que contribuya al mejoramiento de la calidad de vida y al desarrollo humano sostenible.

INDICADORES SOCIALES: ELEMENTOS CONCEPTUALES Y METODOLOGICOS.

Los INDICADORES son las herramientas que permiten operacionalizar las medidas de los insumos, d

los procedimientos, de los resultados y del impacto de un proyecto. Los indicadores son un índice o un reflejo de una situación. También se definen como variables que sirven para medir los cambios.

Los indicadores detectan y miden la intensidad de los hechos. Se refieren a fenómenos y no ofrecen explicación por sí mismos, por lo tanto, no son alternativa de análisis sino uno de sus instrumentos. No son neutros, sino que tienen intencionalidad en su uso ya que son la esencia de los requerimientos de cualquier estudio.

CARACTERISTICAS QUE DEBE CUMPLIR UN INDICADOR

- **VALIDO** : Medir lo que realmente se quiere medir
- **OBJETIVO**: Obtener el mismo resultado cuando la medición es hecha por personas distintas e circunstancias análogas.
- **SENSIBLE**: Capaz de captar cambios ocurridos en la situación o momentos analizados.
- **ESPECIFICO**: Reflejar cambios sólo en la situación o momento que se trate.
- **SENCILLO**: Poder obtenerlo sin muchos cálculos.
- **AGIL**: Encontrar fácilmente los datos.

Existen diferentes enfoques acerca de los que es un indicador social y se asocian con tres ideas:

- a) Como una estadística elaborada a partir de datos básicos.
- b) Como información estadística sobre aspectos significativos de las condiciones de vida
- c) Como una selección de datos relevantes con un propósito analítico o para la formulación y evaluación de planes, programas y proyectos sociales.

El indicador social es una medida o serie estadística seleccionada para mostrar aspectos que sea especialmente relevantes de la realidad social, de acuerdo con un propósito o interés particular. Para cada indicador hay una justificación para tomarlo en cuenta, que puede basarse en una concepción de la realidad, en intereses o en valores. Desde el punto de vista de su grado de elaboración como lo anota el Manual de Indicadores Sociales de las Naciones Unidas (New York, 1989, p.27 y 28), puede distinguirse entre indicadores sociales simples, sintéticos y de expectativa.

"Los indicadores sociales simples son síntesis, series o selecciones de datos básicos, tales como proporciones de individuos de una población que poseen una característica dada, tasas de frecuencia, medidas, medianas y otros índices de tendencia central, distribuciones porcentuales u otras".

"Los números índices sintéticos u otros agregados semejantes proporcionan procedimientos valiosos para sintetizar los datos y representar así tendencias en amplios aspectos de bienestar o de los servicios sociales. Los números índices sintéticos no se usan a menudo en los indicadores sociales".

Los Indicadores Sociales toman sentido al considerarlos como **Sistema**, como construcciones ordenadas y coherentes. En este contexto de Sistema hace referencia a datos ubicados en relación a un todo articulado.

El Sistema de Indicadores busca organizar la información estadística para aclarar un asunto específico particular o un problema planteado en la sociedad. Se pueden tener en cuenta sistemas de indicadores como medidas de aquellos fenómenos considerados como problemas, teniendo en cuenta las necesidades a las cuales hay que responder. Un sistema de indicadores corresponde a una necesidad de análisis. No se limita a recopilar un conjunto de series, sino que trata de encontrar las relaciones entre ellas. Pueden ser como un "marco de referencia" que exponen las instituciones, la historia y el "funcionamiento" de

la sociedad. Las series estadísticas sirven para medir ciertos aspectos característicos de la situación y se estructuran entre ellas: esto es lo que forma un "Sistema". Las cifras del Sistema de Indicadores debe acompañarse de un texto de interpretación que explique lo que las cifras miden a la luz del marco de referencia".¹

El Sistema de Indicadores puede constituirse siguiendo dos tipos de intereses y orientaciones:

- Como instrumentos de conocimientos de la realidad social y su evolución
- Como forma de tener un diagnóstico para formulación de políticas, programas y proyectos y para hacerles seguimiento y evaluación.

La definición y diseño de un "**Sistema de Indicadores Sociales**", enfocado a dar luces sobre las políticas sociales, pasa a grosso modo por las etapas siguientes:

- Precisar los objetivos y metas concretas que se propone alcanzar la política socio-ambiental y los programas que la ponen en ejecución.
- Hacer explícito, en forma operativa, el modelo de interrelación de elementos que contienen las políticas y programas socio-ambientales del Plan de Desarrollo en relación a cada uno de los objetivos.
- Determinar los indicadores que permiten captar el estado y evolución de las variables que son afectadas por los programas sociales, con la participación de las instancias administrativas institucionales que interesen tener en cuenta.
- Identificar las fuentes y la forma de obtener las variables requeridas para el cálculo de los indicadores.
- Diseñar las normas y especificaciones técnicas sobre la forma de obtener datos.
- Recopilar la información de base
- Elaborar y presentar los indicadores.
- Evaluar y poner en práctica los procesos de elaboración continua de indicadores y adecuación del Sistema de Información para contar con la información requerida.

Es necesario ordenar las variables que son tratadas por las políticas de acuerdo con un modelo lógico que tenga en cuenta su función e interdependencia para alcanzar los objetivos y metas a nivel de políticas y programas.

El MODELO DE INTERRELACION de los elementos que son tratados por las políticas, programas y proyectos para alcanzar las metas, requiere precisar los indicadores que sirven para captar el estado inicial y el movimiento de cada elemento. De esta forma se llega a identificar la información requerida que se encuentra articulada según la red de interrelaciones predefinidas.

Así, los indicadores sociales pueden clasificarse en indicadores relativos a la ampliación de oportunidades e indicadores relativos a los niveles de bienestar alcanzados. Esta tipología se inspira en los informes sobre "Desarrollo Humano" del PNUD y es semejante a la que se utiliza en los trabajos sobre Índice de Progreso Social realizados por el Proyecto regional para la Superación de la Pobreza.²

"El término DESARROLLO HUMANO, según el PNUD, significa tanto el proceso de ampliar las oportunidades de los individuos como el nivel de bienestar que han alcanzado".

El Desarrollo Humano es un proceso conducente a la ampliación de las opciones de que disponen las

¹ Padieu René, Statistiques et Indicateurs Sociaux en Colombie. Rapport de Mission, INSE, Paris, 1.981

² PNUD. DESARROLLO HUMANO, Informe 1.990, Bogotá Tercer Mundo, 1.990.

personas. En principio esas opciones pueden ser infinitas y pueden cambiar a lo largo del tiempo. Las tres opciones esenciales para las personas son: - Poder tener una vida larga y saludable, - poder adquirir conocimientos y, - poder tener acceso a los recursos necesarios para disfrutar de un nivel de vida decoroso. Pero el desarrollo humano no termina allí, las opciones van desde tener libertad política económica y social hasta las oportunidades de ser creativos y productivos y disfrutar del auto-respeto personal y de derechos humanos garantizados.

TIPOS DE INDICADORES

De acuerdo con su ubicación funcional en un “Modelo Interrelacional”, los indicadores se clasifican funcionalmente así:

-Indicadores de Insumo: Se refieren a los recursos humanos, financieros y físicos que se destinan al logro de metas.

-Indicadores de proceso: Cuantifican acciones o procesos

-Indicadores de efecto o resultado: Captan las salidas o resultados directos de programas y proyectos, permitiendo medir el modo de vida alcanzado.

-Indicadores de Impacto: Consideran los cambios que se producen sobre el nivel de vida de la población en los aspectos pertinentes. Es la medida del efecto que la institución tiene sobre la población objetivo, en términos de cumplimiento de los objetivos del servicio de información (equidad, cumplimiento de las expectativas).

-Indicadores de eficacia : Expresan efectos alcanzados por un servicio final en los productos obtenidos en términos de satisfacción, mantenimiento o modificación de un sistema inicial (Recuperación, mejoramiento de la situación inicial y Satisfacción= cumplimiento de las expectativas).

-Indicadores de eficiencia : Es la medida de la combinación de factores de producción que se utilizaron en el proceso. Analíticamente corresponde a los indicadores físicos de la relación de costo medio por factor de producción.

-Indicadores de suficiencia : Miden la capacidad de la estructura para desarrollar un proceso.

-Indicadores de acceso³: Se refieren a los determinantes que condicionan el acceso a medios y recursos para satisfacer necesidades relativas al desarrollo de la población y los asentamientos.

La clasificación de cada indicador en uno de los tipos mencionados es relativa a la ubicación que tenga dentro de un “Modelo Interrelacional”.

Los Indicadores de Impacto deben permitir precisar un cambio y, en lo posible, la incidencia de los programas y proyectos en ese cambio. Dentro de éstos indicadores es preciso considerar una situación inicial, la evolución del fenómeno y su estado al final del proceso.

Al interior de los Indicadores de Impacto es útil distinguir el “Impacto Sectorial o Específico de los Cambios” sobre el “Nivel de Vida en General”.

Los indicadores de acceso intentan señalar los condicionantes socio-económicos para acceder a los satisfactores de necesidades básicas o servicios sociales particulares. Estos sirven y hacen posible un análisis más completo de los fenómenos socio-ambientales.

³ Vos Rob, " Hacia un Sistema de Indicadores Sociales para América Latina. BID. Instituto de Estudios Sociales del HAYA, Wash, 1.992.

⁴ PNUD. DESARROLLO HUMANO. Informe 1990 págs. 39-41.

⁵ Lasso, Francisco. Sistema de Información Socio-Económica. Propuesta Técnica para el Desarrollo e Implantación. DNP-UDS, 1.992.

**QUE ES LO QUE
SE EVALUA ?**

QUE SE UTILIZA PARA EVALUAR?

I N D I C A D O R E S

M	edibles:	para que se puedan monitorear
E	específicos:	para evitar interpretaciones diferentes.
T	tiempo:	con fechas para cumplirlos
A	adecuados:	para los problemas, metas y estrategias
S	realistas:	alcanzables, realistas.

Dentro de los indicadores, los que expresan déficit, son los que se refieren a la satisfacción de necesidades esenciales, tienen un papel especial. señalan brechas que hacen referencia a carencias frente a derechos básicos, expresa que existe un mínimo al cual es preciso acceder toda la población.

Los temas de la pobreza y la desigualdad son pertinentes para apreciar cambios globales sobre el nivel de vida. Se trata de aspectos que dicen cómo está cumpliendo la sociedad con sus objetivos fundamentales, pero hay que tener en cuenta indicadores sobre situación y evolución demográfica sobre desempeño económico.

Entre los indicadores de resultado se encuentran los "sintéticos", que buscan captar el conjunto de factores que están considerados dentro del nivel de bienestar. Se refiere a resumir en una sola variable los múltiples elementos que inciden en la calidad de vida.

El Índice de progreso propuesto para la Superación de la Pobreza tiene las siguientes características :

- 1) Presenta el grado de desarrollo alcanzado socialmente, expresado por la magnitud de los bienes y servicios disponibles para la satisfacción de las necesidades humanas, la equidad en su distribución y el esfuerzo requerido para su generación.
- 2) Es un cálculo sintético de la cantidad y la calidad de vida
- 3) Tiende a convertirse en la expresión sintética de un sistema de contabilidad social.
- 4) Se expresa en unidades de medida manejadas cotidianamente por la población, permitiendo su adopción social ".⁴

Los indicadores deben de cumplir con las siguientes condiciones: Validez, relevancia, eficiencia, suficiencia.

Hay que advertir que los indicadores sociales tienen serias implicaciones sobre su selección y construcción :

Los indicadores sociales no solo han de estar sustentados teóricamente en un "Modelo" que represente lo social, sino que también dependen del grado de avance y calidad de las estadísticas de base.

Es preciso que el desarrollo del Sistema de Indicadores Sociales parta de las estadísticas sociales

existentes, en relación con los temas que son tratados por ellas, su cobertura, calidad, periodicidad oportunidad. Esto implicará ampliar el campo de acción hacia el perfeccionamiento del Sistema Estadístico Nacional.

Un Sistema de Indicadores Socio-Ambientales debe captar los aspectos esenciales y por tanto, no puede ser muy extenso. Debe dar cuenta de la complejidad de la sociedad y poner en evidencia las relaciones entre sus principales elementos. (variables dependientes y explicativas).

Los indicadores deben evidenciar la forma como evoluciona un fenómeno (dimensión temporal) ilustrar desigualdades dentro de un contexto dado (nacional, regional, municipal, comarcal, por género categoría de asentamiento, etc.)

Finalmente, los "Indicadores Sociales" amplían sus capacidades y posibilitan la interrelación entre esferas que se han considerado separadas (lo económico y lo social), es decir, información socioeconómica. Un instrumento que puede servir son las Matrices de Contabilidad Social (SAM).

FUENTES :

Para obtener los datos se pueden utilizar varias fuentes:

Censos de Población y Vivienda. Registros de sucesos demográficos. Encuestas de Hogares. Registros de los diferentes Ministerios (Salud, Desarrollo, Agricultura, Medio Ambiente, entre otros). Encuestas por muestreo. Por investigaciones básicas y aplicadas. Por investigaciones directas que realiza diferentes entidades (Universidades, Ongs., etc.). Otras fuentes de datos.

- FACTORES QUE INFLUYEN EN EL USO Y LA UTILIDAD DE LA INFORMACION

Algunos de los factores más importantes que afectan el grado de uso y utilidad de la información suministrada por un Sistema de Información están relacionados con una potencial resistencia política; como la baja calidad de la información y la necesidad de analizar e interpretar la información en varios niveles.

- **Resistencia** : Un sistema de información eficiente no es necesariamente una innovación popular. Los tomadores de decisiones pueden considerarlo como un intruso en su autonomía por cuanto sus decisiones necesitan justificarse en términos de una información más objetiva, presentada a un círculo más amplio de personas.

- **Calidad de la Información** : En la implementación de los sistemas de información, se ha puesto énfasis de determinar con claridad cuáles son las áreas de los desarrollos organizacionales a las cuales pretende apoyar la información y en suministrarla de manera relevante y de fácil uso. Sin embargo, se ha subestimado con frecuencia la calidad de la información que se recolecta y almacena.

Algunos de los factores que conspiran contra la calidad de la información son:

- Errores en el registro de la información
- Errores en la transferencia y agregación de la información, en su desplazamiento por el sistema de recolección
- Errores en el tratamiento de información errónea.
- Falta de consenso acerca de las definiciones de la información.
- Errores debidos a la baja confiabilidad y validez de los instrumentos de recolección de los datos.
- Errores debidos a la incapacidad de los analistas para comprender las implicaciones de sus programas

analíticos.

-CRITERIOS PARA LA CONCEPCION DEL SISTEMA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS

-Interdisciplinario: El Sistema debe ser producto de un estudio en el que participen todos los enfoques y disciplinas involucrados con el tema. De esta manera se obtendría una visión y una concepción más amplia sobre la materia.

-Identificado Culturalmente. El Análisis del estado de los asentamientos humanos debe considerarse como punto de partida la visión cultural que cada comunidad tiene acerca de sus realidades y de esta conceptualización deberá hacer su diagnóstico particular, evitando caer en parámetros impuestos por otras realidades.

- Versátil: El Sistema debe ser dinámico, de tal manera que pueda ser capaz de adaptarse a los cambios o ciclos políticos de los gobiernos, para que sirva no solo como instrumento de análisis inmediato sino que se pueda sostener en el largo plazo.

- Comparable: Los resultados entregados deberán ser comparables con los estándares preconcebidos de acuerdo a las realidades estudiadas.

- Racional: Se debe concebir el Sistema con un criterio racional en la utilización de cifras, estadísticas y datos ya existentes evitando la duplicación del esfuerzo.

El Sistema de Indicadores Socio-Demográficos, de Asentamientos Humanos y Ambientales debe concebirse como un instrumento para el análisis, la toma de decisiones, políticas, estrategias, programas y proyectos relacionados con las condiciones sociales de la Población, los Asentamientos Humanos y el Ambiente. Además de ser una ayuda para la formulación y evaluación de dichas políticas, programas y proyectos que busquen incidir en ellos.

El punto de interés se centra en la percepción y desarrollo del nivel de vida de la población, en los aspectos que puedan ser cuantificados, mostrando las diferencias espaciales y socio-ambientales que existen a éste respecto.

Dentro del Sistema de Información Ambiental, la demografía debe constituirse en un punto de partida. Presenta descriptivamente el volumen o tamaño, la distribución y la dinámica de la población. E también el resultado de cómo está constituida la sociedad, su cultura y su historia. Los aspectos demográficos tienen un papel especial que justifica, cuando sea necesario, considerarlo en forma separada.

El Nivel de Vida comprende los indicadores del estado de bienestar y el de los medios para obtenerlo tanto a la satisfacción de las necesidades básicas como al acceso a los servicios y a la producción, tal como lo ha denominado el PNUD, “Desarrollo Humano”.

El concepto de Desarrollo Humano es más profundo y rico de lo que cualquier índice compuesto - incluso cualquier conjunto de indicadores estadísticos detallados, puede reflejar.

El “Índice de Desarrollo Humano” -IDH- es útil para abordar en forma simplificada una realidad compleja. Posee tres componentes: Esperanza de vida al nacer, Tasa de alfabetismo adulto, Ingreso (Aunque las personas no necesitan ingresos altísimos para llegar a un nivel de vida decoroso), P.I.B. per cápita, Empleo e ingreso considera ciertos factores que pueden ayudar a explicar el nivel de vida. La actividad laboral es la manera como se accede a los recursos para satisfacer las necesidades, a su vez, el trabajo es un medio de realización humana y dependiendo como se lleve a cabo, se constituye en factor de bienestar. El ingreso expresa la capacidad de acceder a bienes y servicios, pero no es por sí mismo

bienestar. La manera como se distribuye determina la capacidad de consumo y de lograr bienestar.

ELEMENTOS PARA DESARROLLAR EL SISTEMA DE INDICADORES SOCIO-DEMOGRAFICOS, DE ASENTAMIENTOS HUMANOS Y AMBIENTALES.

Los elementos mencionados buscan poner en marcha el Sistema de Indicadores Socio-Demográficos, de Asentamientos Humanos y Ambientales, teniendo una articulación entre sí. El Sistema de Fuente Primarias de Información alimenta los otros componentes. De ella se pueden obtener series de indicadores para el Sistema de consulta y de los análisis y consulta se pueden obtener herramientas para las publicaciones sobre “Indicadores Sociales”, pero hay que darles un tratamiento particular. De análisis y publicación surge un balance sobre el alcance, grado de integración y calidad de los datos que retroalimentan a los otros subsistemas.

Los componentes deben corresponder con la forma en que están configurados. Se conciben como base de datos que permiten un manejo flexible de las fuentes y un fácil acceso para la consulta y análisis de la información.

Los Subsistemas de Fuentes de Información y Consulta deberán estar ubicados en un medio informático que esté “en capacidad de entregar información sobre indicadores a cualquier tipo de usuario con mayor o menor grado de conocimientos sobre computadores. Debe estar dotado de ayudas en línea que respondan cualquier interrogante sin necesidad de recurrir a fuentes externas; de interfases capaces de hacer navegar al usuario por los menús y obtener consulta deseada fácilmente; de administradores que permitan crear, capturar, eliminar, importar y exportar series de datos; y de rutinas llamadas de paquetes estadísticos.”⁵

A.- Banco de archivos de información primaria :Se trabajará con los Censos Nacionales sobre Población y Vivienda y con las Encuestas de Hogares y se presentará un diccionario de variables del Banco de Archivos donde se incluya también el Módulo “población - vivienda - asentamiento”.

Habrán una serie de fichas Técnicas: De la fuente estadística de base, de cada subarchivo, de cada variable, de cada formato que incluye la interpretación de los códigos de las variables.

El Banco de Fuentes Primarias puede complementarse con módulos que cumplan con funciones especializadas: De administración, de acceso a la información, de información básica para el usuario de programación para hacer procesos de tratamiento a la información en forma interactiva a través de menús.

B.- Consulta de información social: Consistirá en series temporales seleccionadas, revisadas y documentadas. Comprende datos absolutos e indicadores que representan crecimiento, estructura y dinámica (tasas, índices, porcentajes, etc.). Los indicadores tendrán en cuenta las variables que permitan percibir situaciones y desigualdades sociales significativas: de población, género, regiones y entes territoriales.

Hay que describir los fenómenos a partir de la información seleccionada y archivada en forma que puedan hacerse interrelaciones entre ellas y con otras áreas del Sistema de Información Ambiental.

Se ha considerado varios tipos de documentación:

-Definición de conceptos

Fuentes de datos

Notas críticas, cobertura geográfica, cambios, etc.

Justificación del indicador: qué expresa, para qué se usa, su relación con otros datos, tipos de indicador etc.

Comportamiento a través del tiempo y/o diferencias por regiones y entes territoriales.

Gráficas, mapas asociados que muestren los rasgos más destacados.

Palabras “claves”, variables o indicadores que tienen afinidad temática con el indicador.

La información básica permite escoger la información, a través de menús y generar archivos. Permite seleccionar una serie de datos para ser trabajados en una hoja de cálculo, base de datos, paquete estadístico, graficador o mapificar.

C.- Análisis y presentación de indicadores :El análisis y la presentación de los indicadores sobre Población y Asentamientos Humanos debe dirigirse a difundir los de mayor interés y necesidad en la toma de decisiones, interrelacionándolos con las distintas áreas del sistema ambiental, mostrando las relaciones entre los temas y los vacíos y deficiencias de las estadísticas. Se debe contrastar así el carácter Sistemático de la información. La presentación de datos no se hará a modo de anuario estadísticos. Se pretende incluir una información seleccionada en torno a uno o varios temas de interés mostrando la relación entre las variables y dentro de un marco de representación de la realidad. Para avanzar, sería conveniente convocar a diversos especialistas o profesionales de otras entidades, que bajo ciertas orientaciones comunes den un panorama a la situación socio-ambiental de la población y los asentamientos en aquellos aspectos que tengan mayor relieve en un momento dado.

Es conveniente finalmente, publicar periódicamente de éstos indicadores (cada 4 meses o dependiendo de la necesidad de mostrar algún fenómeno que se presente o para prevenir algún evento natural o desastre o cubrir una necesidad), bajo orientación en la presentación y tratamiento de los datos.

REFERENCIAS

1. Padiou René, Statistiques et Indicateurs Sociaux en Colombie. Rapport de Mission, INSE, Paris, 1.981
2. PNUD. DESARROLLO HUMANO, Informe 1.990, Bogotá Tercer Mundo, 1.990.
3. Vos Rob, " Hacia un Sistema de Indicadores Sociales para América Latina. BID. Instituto de Estudios Sociales del HAYA, Wash, 1.992.
4. Lasso, Francisco. Sistema de Información Socio-Económica. Propuesta Técnica para el Desarrollo e Implantación. DNP-UDS, 1.992.
5. Departamento Nacional de Planeación, Sistema de Indicadores Sociodemográficos para Colombia. Unidad de Desarrollo Social, Bogotá , 1995.
6. Guttman, Edith y otros. Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales: El medio Ambiente en Colombia. Cap.9: La Población, los Asentamientos Humanos y el Medio Ambiente en Colombia, Bogotá, Julio 1998.